

Краевое государственное автономное образовательное учреждение
дополнительного профессионального образования
«Хабаровский краевой институт развития образования»

Методические рекомендации по работе библиотек
образовательных организаций с информационной продукцией,
произведённой иностранными агентами
*(Рекомендации действуют до принятия поправок Государственной Думой
в ст. 12 закона «О библиотечном деле».)*

Хабаровск, 2024

Содержание

Пояснительная записка.....	3
1. Общие положения.....	4
2. Организация работы по выявлению документов, включенных в реестр иностранных агентов.....	4
3. Обработка, способы хранения и использования информационной продукции, произведённой иностранными агентами.....	5
4. Нормативные документы.....	6
5. Приложение (Список писателей-иноагентов по состоянию на 01.06.2024г.).....	8

Пояснительная записка

С 1 декабря 2022 года в Российской Федерации действует закон о лицах, находящихся под иностранным влиянием, — федеральный закон № 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием". Согласно данному закону иностранные агенты (далее—иноагенты) – это лица, которые получают поддержку из-за рубежа и/или находятся под иностранным влиянием. Их деятельность – общественно-политическая, профессиональная, образовательная – ограничивается рядом условий, прописанных в российском законодательстве. Иностранном агентом может быть признано российское или иностранное юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, общественное объединение, действующее без образования юридического лица, иное объединение лиц, иностранная структура без образования юридического лица, а также физическое лицо независимо от его гражданства или при отсутствии такового (255-ФЗ, Статья 1. Иностранные агенты, ч.2).

Понятие «иностраный агент» в российском законодательстве существует с 2012 года, впервые появилось в Федеральном законе от 20 июля 2012 г. N121-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента ", с тех пор постоянно совершенствовалось.

В настоящее время фигуранты списков иноагентов должны маркировать все свои сообщения и материалы специальной пометкой, они не могут получить государственное финансирование при осуществлении творческой деятельности, преподавать и вести просветительскую деятельность среди несовершеннолетних, производить информационную продукцию для несовершеннолетних, принимать участие в закупках товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, работать на госслужбе, быть членами избирательных комиссий, организовывать публичные мероприятия.

В целях учета иностранных агентов уполномоченным органом, Министерством юстиции РФ, ведется реестр, который содержит сведения о фамилии, имени, отчестве (при наличии) либо наименовании иностранного агента, информацию об основаниях его включения в реестр с указанием конкретных норм настоящего Федерального закона, дату принятия решения уполномоченного органа о включении в реестр. (Статья 5. Реестр иностранных агентов).

Реестр «иностранных агентов» регулярно пополняется новыми именами, названиями организаций и объединений. Среди лиц, получивших статус «иноагента», есть и авторы книг, которые присутствуют в библиотечном фонде.

В Государственную Думу внесен законопроект об ограничении в библиотеках доступа к книгам, написанным иностранными агентами. Документ внесли председатель комитета по культуре Елена Ямпольская, ее первые зампреды Александр Шолохов («Единая Россия»), Елена Драпеко («Справедливая Россия») и Дмитрий Певцов (фракция «Новые люди»), а также член комитета Ольга Германова («Единая Россия»).

Согласно законопроекту, в ст. 12 закона «О библиотечном деле» за Министерством культуры предлагается закрепить право утверждать «особенности предоставления и размещения» (правила) «документов, авторами которых являются иноагенты либо лица, включенные в перечень террористов и экстремистов». Порядок формирования перечня документов, созданных такими лицами, и информирования библиотек о таком перечне будет установлен Министерством культуры Российской Федерации.

! Рекомендации действуют до принятия поправок в закон «О библиотечном деле» Государственной Думой.

1. Общие положения

1.1. Настоящие рекомендации разработаны в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2022 года № 2108 «Об утверждении Правил размещения указаний, предусмотренных статьями 3 и 4 статьи 9 Федерального закона «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», в том числе требований к их размещению, а так же форм указаний, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 9 Федерального закона "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием" с целью регламентации работы библиотек образовательных организаций с документами, подготовленными лицами и организациями, включенными в единый реестр иностранных агентов (далее - иноагенты), опубликованные на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации.

1.2. Первоисточником, определяющим отнесение информационной продукции к иноагентам, является Реестр иностранных агентов (далее – Реестр), опубликованный на официальном сайте Министерства юстиции

Российской Федерации (<https://minjust.gov.ru/ru/activity/directions/998/>), в соответствии с Федеральным законом РФ №255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» от 14 июля 2022 года, вступившего в силу с 1 декабря 2022 года, и Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2022 года №2108.

1.3. Рекомендации регламентирует порядок работы библиотек общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций Хабаровского края.

2. Организация работы по выявлению документов, включенных в реестр иностранных агентов

2.1. В целях исключения возможности массового распространения материалов, написанных иноагентами, сотрудники библиотеки/ИБЦ самостоятельно осуществляют проверку фонда на предмет наличия в нём документов, подготовленных иноагентами, которая проводится:

- на этапе комплектования библиотечного фонда (при поступлении новых документов в библиотечный фонд);
- по мере обновления информации в Реестре иноагентов на предмет включения (или исключения) того или иного лица;

2.2. Приобретение изданий, подготовленных иностранными агентами, не рекомендуется.

2.3. В соответствии с п. 9 ч. 2 ст. 5 ФЗ-436 от 29.12.2010 «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» на информационную продукцию, созданную иноагентами, распространяются те же ограничения, что и на издания с маркировкой возраста «18+».

2.4. Документы, находящиеся в фонде библиотеки, подготовленные иностранными агентами, не подлежат исключению из фонда.

2.5. Выявленные в фонде библиотеки документы, подготовленные иностранными агентами, подлежат хранению в закрытом доступе и выдаются только по запросу в соответствии с возрастной категорией.

2.6. В библиографической записи на документ, подготовленный иноагентом, хранящимся в фонде библиотеки, прописывается слово «иноагент» с датой внесения в Реестр иноагентов.

3. Обработка, способы хранения и использования информационной продукции, произведённой иностранными агентами

3.1. В соответствии с Постановлением правительства Российской Федерации от 22 ноября 2022 года № 2108 библиотека/ИБЦ предпринимает следующие действия: на изданиях писателей-иноагентов помещается текст с информацией, указывающей на запрет распространения данного документа: «Настоящий материал (информация) произведен иностранным агентом (ФИО) либо касается деятельности иностранного агента (ФИО) включенного в единый реестр иностранных агентов. 18+».

3.2. Размер шрифта текстового указания форме должен вдвое превышать размер шрифта текстового материала. Цвет шрифта текстового указания должен быть контрастным по отношению к фону, на котором оно размещается.

3.3. Документы, подготовленные иноагентами, хранятся в фонде библиотеки/ИБЦ в закрытом доступе. Для хранения документов, подготовленных иноагентами, в библиотеке / ИБЦ выделяется специальное место (отдельное помещение или стеллаж), куда перемещаются все документы, подготовленные иностранными агентами, из открытого доступа.

3.4. Специальное место для хранения документов, подготовленных иноагентами, в отделе хранения основного фонда (книгохранилище) не выделяется, т.к. фонд размещается в закрытом помещении и доступ иных лиц к данному фонду запрещается.

3.5. Сотрудники библиотеки/ИБЦ обязаны отказать в выдаче информационной продукции, произведённой иностранными агентами, лицу, не достигшему 18-летнего возраста;

3.6. Сведения об информационной продукции, произведённой иностранными агентами, имеющейся в библиотечном фонде, должны быть доступны пользователям: в карточке электронного каталога формируется возрастной знак «18+».

3.7. Документы, находящиеся в фонде библиотеки, подготовленные иноагентами, не подлежат исключению из библиотечного фонда.

Нормативные документы

1. Федеральный закон от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_421788/;
2. Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108808/;
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.01.2023 № 18 «Об утверждении Положения о государственном контроле за деятельностью иностранных агентов». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_437858/;
4. Приказ Минюста России от 29.11.2022 № 307 «Об утверждении Порядка ведения реестра иностранных агентов и размещения содержащихся в нем сведений на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Порядка принятия решения об исключении физического лица, впервые включенного в реестр иностранных агентов, из реестра иностранных агентов, формы заявления иностранного агента об исключении из реестра иностранных агентов». URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405742923/>;
5. Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 06.12.2019 №1905 «Об утверждении правил предоставления и размещения общедоступными библиотеками находящейся в их фондах информационной продукции, содержащей информацию, запрещенную для распространения среди детей в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». URL: <https://base.garant.ru/74430876/>

Писатели -иноагенты

В реестр иностранных агентов, который ведет Министерство юстиции Российской Федерации, по состоянию на **01 июня 2024 года** включены следующие писатели:

1. Архипова Александра (27 мая 2023)
2. Андреева Мария Борисовна (31 мая 2024)
3. Бабченко Аркадий (7 апреля 2023)
4. Барабанов Илья (12 апреля 2024)
5. Баранова Наталья (6 мая 2022)
6. Быков Дмитрий (29 июля 2022)
7. Вахштайн Виктор (22 апреля 2022)
8. Веллер Михаил (5 апреля 2024)
9. Горалик Линор (18 августа 2023)
10. Глуховский Дмитрий (7 октября 2022)
11. Гребенщиков Борис (30 июня 2023)
12. Дудко Екатерина (псевдоним: Катерина Сильванова) (3 февраля 2023)
13. Дунцова Екатерина Сергеевна (31 мая 2024)
14. Михаил Зыгарь (21 октября 2022)
15. Казанцева Анастасия (псевдоним: Ася Казанцева) (12 апреля 2024)
16. Кара-Мурза Владимир (22 апреля 2022)
17. Кашин Олег (3 июня 2022)
18. Кураев Андрей Вячеславович (22 декабря 2023)
19. Латынина Юлия (9 сентября 2022)
20. Литвинович Марина Алексеевна (31 мая 2024)
21. Макаревич Андрей (25 ноября 2022)
22. Мурзагулов Ростислав (9 декабря 2022)
23. Наринская Анна (16 февраля 2024)
24. Невзоров Александр (22 апреля 2022)
25. Пархоменко Сергей (22 апреля 2022)
26. Пастухов Владимир (5 мая 2023)
27. Понасенков Евгений (1 апреля 2022)
28. Прокашева Елена (псевдоним: Елена Малисова) (3 февраля 2023)
29. Радзинский Олег (1 сентября 2023)
30. Роднянский Александр (21 октября 2022)
31. Сабунаева Мария (15 апреля 2022)
32. Семенов Алексей (15 апреля 2022)
33. Серенко Дарья (27 января 2023)
34. Сотникова Татьяна (псевдоним: Анна Берсенева) (18 августа 2023)

35. Улицкая Людмила (1 марта 2024)
36. Филимонов Андрей (8 апреля 2022)
37. Филиппов Иван (12 апреля 2024)
38. Чхарташвили Григорий (псевдоним: Борис Акунин) (13 января 2024)
39. Шендерович Виктор (30 декабря 2021)
40. Шульман Екатерина (15 апреля 2022)
41. Эйдельман Тамара (9 сентября 2022)

Примечание: иноагентов в материалах СМИ необходимо помечать; единой формулировки закон при этом не предусматривает, достаточно упоминания их статуса.

Рядом с каждой фамилией — дата включения в реестр.