

# **1. Общий анализ системы содействия занятости выпускников, завершивших обучение по программам среднего профессионального образования**

## **Пункт 1. Анализ социально-экономических условий Хабаровского края.**

Хабаровский край является одним из крупнейших по размерам субъектов Российской Федерации.

Хабаровский край расположен в умеренном поясе северного полушария. Граничит с Китаем, соседствует с Приморским краем, Амурской и Магаданской областями, Еврейской автономной областью, Республикой Саха (Якутия). Хабаровский край с востока омывается Охотским и Японским морями, проливами Татарским и Невельского отделяется от о. Сахалин.

Хабаровский край является одной из наиболее развитых в экономическом отношении территорий российского Дальнего Востока. По объему валового регионального продукта (далее – ВРП) край занимает 4 место в Дальневосточном федеральном округе.

Хабаровский край обладает важным структурным преимуществом перед большинством субъектов Дальнего Востока. Структура его экономики диверсифицирована. Не имея в рамках этой структуры явно выраженного, как в моноотраслевых экономиках, локомотива роста, край опирается на сбалансированный "эшелон роста", в состав которого входят природно-ресурсные отрасли, обрабатывающие производства, сервисные отрасли – транспорт, торговля, услуги по государственному управлению и операции с недвижимым имуществом.

В структуре ВРП Хабаровского края основное место занимает промышленное производство – 22,0 процентов, 18,7 процента приходится на транспорт и логистику, 15,9 процента – на торговлю, государственное управление – 8,3 процента, отрасли социальной сферы (образование, здравоохранение, соцзащита) – 10,0 процентов, сельское хозяйство, лесозаготовки, рыболовство – 6,5 процента, строительство – 5,5 процента, связь и цифровые технологии – 2,7 процента, прочие виды экономической деятельности – 2,3 процента.

По объемам производства, накопленному производственному, научно-техническому, кадровому потенциалу ведущими в промышленности края являются: машиностроение, нефтепереработка, добыча руд цветных металлов, производство пищевых продуктов, включая напитки, металлургическое производство и производство готовых металлических изделий, электроэнергетика. По объемам добычи золота Хабаровский край занимает 4 место в России, платины – 2 место, край является единственным субъектом Российской Федерации, в котором ведется добыча олова. Хабаровский край производит более пятой части электрической и тепловой энергии в ДФО, основную долю машиностроительной продукции, лесных материалов, нефтепродуктов, весь прокат черных металлов в ДФО.

Транспортная система края представляет один из ключевых транспортных узлов Дальневосточного региона. Транзитные функции края, располагающегося в центре Дальнего Востока, имеют большое значение не только в региональном, но и в общероссийском и международном планах. По территории края проходят две железнодорожные магистрали – Транссибирская и БайкалоАмурская, обеспечивающие выходы к основным тихоокеанским портам страны. Между Хабаровским краем и островом Сахалин действует круглогодичная морская железнодорожная грузопассажирская паромная переправа Ванино – Холмск. Морское побережье края – это прежде всего порты: Ванино, Советская Гавань, Николаевск-на-Амуре, Де-Кастри, Охотск. Через эти порты Хабаровский край и Россия связаны практически со всеми странами мира. Порт Ванино входит в число 10 крупнейших портов России.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р "Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года", постановление Правительства Хабаровского края от 13 июня 2018 г. № 215-пр "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2030 года" утвержден перечень приоритетных отраслей и компетенций для кадрового обеспечения экономики региона.

Стратегией социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2030 года драйверами модернизации экономической структуры определены: комплекс ресурсных отраслей, машиностроительный комплекс, модернизированная обрабатывающая промышленность, инфраструктурный комплекс, аграрно-промышленный комплекс, сервисный сектор (инжиниринг, торговля, телекоммуникации, туризм, недвижимость, управление, финансовые услуги).

В перечень приоритетных отраслей региона вошли 19 перспективных экономических специализаций и 3 критически важные отрасли.

Распоряжением министерства образования и науки Хабаровского края от 11 июня 2021 г. № 746 утвержден Перечень приоритетных отраслей экономики края для формирования контрольных цифр приема на обучение по программам среднего профессионального образования по ОКСО:

1. Техника и технологии строительства
2. Информатика и вычислительная техника
3. Информационная безопасность
4. Электроника, радиотехника и системы связи
5. Электро- и теплоэнергетика
6. Машиностроение
7. Химические технологии
8. Техносферная безопасность и природообустройство
9. Прикладная геология, горное дело, нефтегазовое дело и геодезия
10. Технологии материалов
11. Техника и технологии наземного транспорта
12. Авиационная и ракетно-космическая техника
13. Техника и технологии кораблестроения и водного транспорта

14. Управление в технических системах
15. Технологии легкой промышленности
16. Клиническая медицина
17. Фармация
18. Сестринское дело
19. Сельское, лесное и рыбное хозяйство
20. Ветеринария и зоотехния
21. Экономика и управление
22. Социология и социальная работа
23. Сервис и туризм
24. Образование и педагогические науки
25. История и археология
26. Музыкальное искусство
27. Изобразительное и прикладные виды искусств

Распоряжением Правительства Хабаровского края от 18 июня 2021 г. № 511-рп утвержден Перечень наиболее востребованных и дефицитных, новых и перспективных профессий (специальностей) на рынке труда Хабаровского края, требующих среднего профессионального образования (далее – ТОП-РЕГИОН-СПО).

ТОП-РЕГИОН-СПО сформирован по предложениям органов исполнительной власти края по кадровой обеспеченности действующих и планируемых к реализации инвестиционных проектов, а также в соответствии с новыми федеральными государственными образовательными стандартами с учетом требований стандартов Ворлдскиллс и внедрением Регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного роста в крае.

ТОП-РЕГИОН-СПО рассматривается и согласовывается на заседании краевого межведомственного координационного совета по развитию кадрового потенциала экономики Хабаровского края под председательством заместителя Председателя Правительства края по социальным вопросам (далее – Координационный совет).

В состав Координационного совета входят представители отраслевых органов исполнительной власти края реального сектора экономики, министерств экономического развития, инвестиционного развития и предпринимательства края, комитета по труду и занятости населения Правительства края, общественных объединений работодателей, председатели совета ректоров вузов Хабаровского края и Еврейской автономной области и совета директоров ссузов края.

ТОП-РЕГИОН-СПО разработан в 2015 г., ежегодно актуализируется в соответствии с приоритетами экономического развития края.

При формировании контрольных цифр приема учитываются:

- государственные программы края, потребность экономики края в квалифицированных рабочих кадрах, служащих и специалистах среднего звена, предложения отраслевых органов исполнительной власти края в отношении профессий и специальностей для каждой сферы экономики на основе анализа рынка труда, в том числе для инвестиционных проектов;

- ТОП-РЕГИОН-СПО.

Контрольные цифры приема ежегодно рассматриваются и согласовываются на заседании Координационного совета.

По итогам статистического выборочного обследования населения численность рабочей силы в возрасте 15 лет и старше в Хабаровском крае в среднем за 2020 год составила 721,5 тыс. человек (за 2019 год – 702,5 тыс. человек), численность населения, занятого в экономике края, составила 692,6 тыс. человек (за 2019 год – 675,7 тыс. человек), численность безработных граждан – 28,7 тыс. человек (за 2019 год – 26,8 тыс. человек).

Среди занятых в экономике более 33 процентов имеет высшее образование, более 25 процентов – среднее профессиональное образование, около 18,1 процента – среднее общее и начальное профессиональное образование соответственно.

Уровень безработицы в крае составил за 2020 год 4,0 % (за 2019 год – 3,8 %).

В 2020 году в органы службы занятости обратились за содействием в поиске подходящей работы 51 030 человек (в 2019 году – 23 662 человека), в их числе 46 978 человек (92,1 %) – граждане, не занятые в экономике края.

Существенное влияние на ситуацию на рынке труда края в 2020 году оказало распространение коронавирусной инфекции. Вследствие введения в марте 2020 г. ограничительных мероприятий, повлекших приостановку и осложнение хозяйственной деятельности предприятий сферы услуг, торговли и других, многие граждане потеряли работу и были вынуждены обратиться в органы службы занятости за социальной поддержкой и содействием в трудоустройстве.

Структура численности граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы

Наименование показателя	2019 год		2020 год		гр. 4 к гр. 2
	всего	уд.вес	всего	уд.вес	
	человек	%	человек	%	%
Численность граждан, обратившихся в органы службы занятости в целях поиска работы, всего	23 662	100,0	51 030	100,0	215,7
из них:					
граждане, не занятые в экономике края	20 460	86,5	46 978	92,1	229,6
женщины	11 779	49,8	29 695	58,2	252,1
молодежь в возрасте 14 – 29 лет	7 283	30,8	16 957	33,2	232,8
молодежь в возрасте 14 – 17 лет	2 854	12,1	2 710	5,3	95,0
граждане предпенсионного возраста	1 853	7,8	1 734	3,4	93,6
пенсионеры, стремящиеся возобновить трудовую деятельность	1 291	5,5	882	1,7	68,3

Наименование показателя	2019 год		2020 год		гр. 4 к гр. 2
	всего	уд.вес	всего	уд.вес	
	человек	%	человек	%	%
граждане, относящиеся к категории инвалидов	962	4,1	982	1,9	102,1
граждане, длительное время (более года) не работающие	4 088	17,3	4 996	9,8	122,2
граждане, ищущие работу впервые	2 426	10,3	11 564	22,7	476,7
граждане, уволенные в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации	2 978	12,6	2 116	4,1	71,1

Основными причинами, затрудняющими трудоустройство граждан в 2020 году, являлись:

- несоответствие профессий (специальностей) и квалификации безработных граждан требованиям работодателей. В период коронавирусной инфекции в структурном составе численности граждан, обратившихся в целях поиска подходящей работы, по уровню образования увеличилась доля граждан, не имеющих профессионального образования, с 43,0 % (на 01.01.2020) до 70,0 % (на 01.01.2020);

- приостановка деятельности предприятий и организаций из сферы услуг и торговли в первой половине 2020 г.;

- отказ работодателей в проведении собеседований, в том числе дистанционным способом;

- отсутствие заинтересованности граждан в трудоустройстве до окончания периода социальных выплат;

- нахождение безработных граждан в неофициальных трудовых отношениях;

Общее количество вакансий на рабочие места, заявленных работодателями края в органы службы занятости, в 2020 году составило 90 237 единиц (в 2019 году – 111 822 единицы).

Размер среднемесячной заработной платы по вакансиям, заявленным работодателями в органы службы занятости, в 2020 году составил 30 660 рублей (в 2019 году – 28 513 рублей).

Наибольший размер средней заработной платы зарегистрирован по вакансиям организаций следующих видов экономической деятельности:

- добыча полезных ископаемых – 54 334 рублей;
- строительство – 50 006 рублей;
- деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 37 613 рублей.

Наименьший размер заработной платы отмечен в следующих сферах деятельности:

- деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги – 25 133 рублей;
- образование – 22 611 рублей;

- деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений – 21 325 рублей.

Всего сведения о потребности в работниках для замещения свободных рабочих мест (вакантных должностей) в органы службы занятости предоставили 4 126 работодателя, осуществляющих деятельность на территории края.

Данные разработанного в 2020 году комитетом Прогноза на среднесрочный период до 2025 года позволят министерству образования и науки края определить количество необходимых специалистов с высшим и средним профессиональным образованием для различных отраслей экономики края, а также в соответствии с прогнозными данными установить структуру и объемы контрольных цифр приема на 2022/2023 учебный год в образовательные учреждения среднего профессионального образования в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства края от 05.11.2013 № 371-пр.

Для организации системной работы по обеспечению экономики региона трудовыми ресурсами, в том числе в связи с естественным выбытием кадров, в крае ежегодно проводится работа, заключающаяся в рациональном распределении имеющегося внутреннего кадрового потенциала путем формирования прогноза потребности экономики края в квалифицированных кадрах на среднесрочную перспективу (далее – Прогноз).

В 2020 году утвержден Порядок разработки прогноза потребности экономики края в трудовых ресурсах (далее – Порядок) (постановление Правительства края от 23.12.2020 № 556-пр "Об утверждении Порядка разработки прогноза потребности экономики Хабаровского края в профессиональных кадрах").

Прогноз сформирован исходя из тенденций и макропоказателей социально-экономического развития края в разрезе видов экономической деятельности и укрупненных групп профессий (специальностей) по программам подготовки специалистов высшего и среднего звена, квалифицированных рабочих и служащих.

Расчет показателей Прогноза произведен на основе:

- основных параметров и показателей прогноза социально-экономического развития края, включающих среднегодовую численность населения с учетом миграционного оттока населения, среднегодовую численность занятых в экономике, индексы промышленного производства по видам экономической деятельности, статистические данные и т.д.;

- данных мониторинга и оценки рынка труда края, включая численность зарегистрированных безработных граждан в профессионально-квалификационном разрезе и по видам экономической деятельности, объема привлечения трудовых ресурсов, в том числе из других субъектов Российской Федерации в рамках программы Хабаровского края "Повышение мобильности трудовых ресурсов", а также иностранных работников с учетом профессионально-квалификационного уровня специалистов;

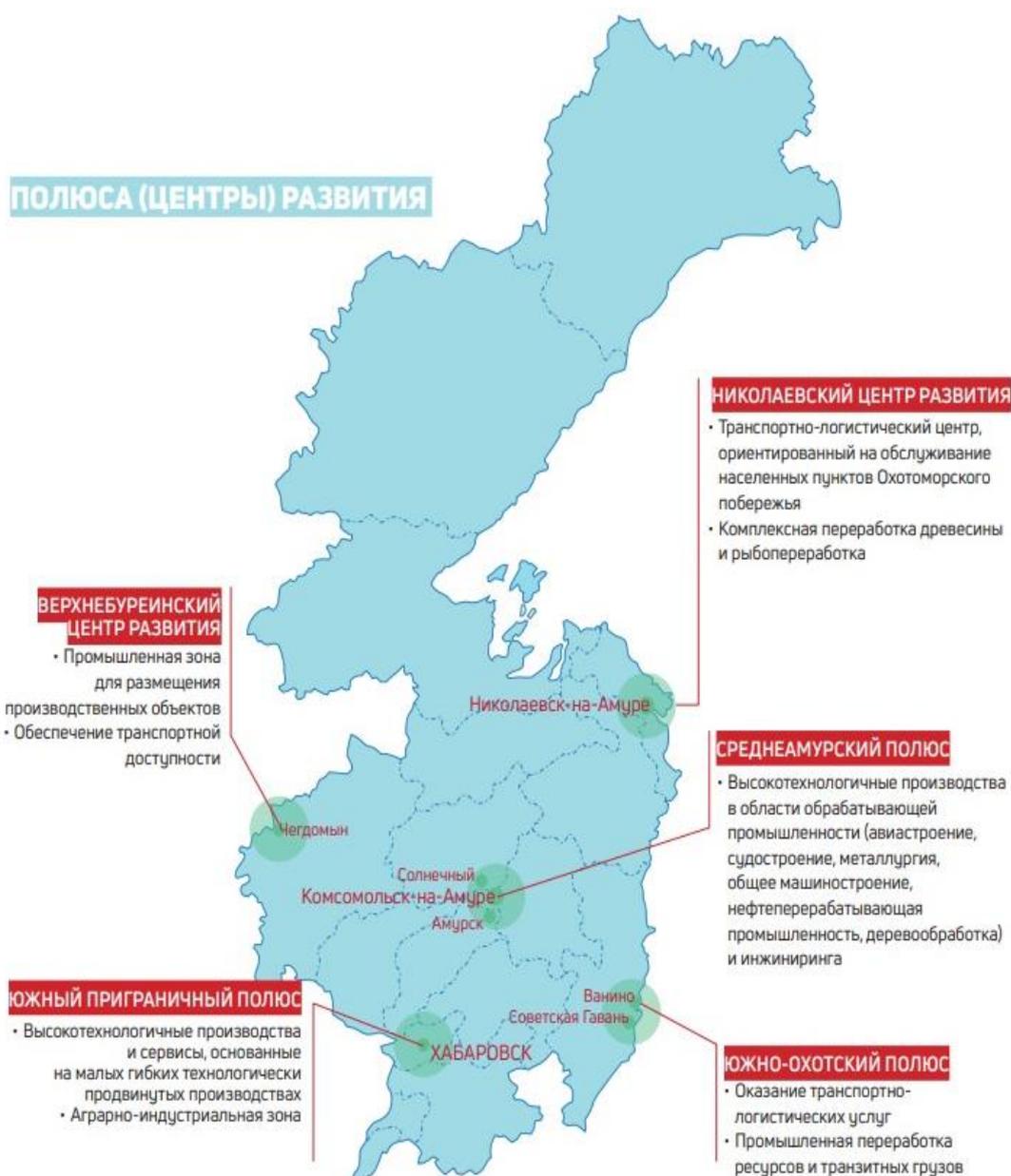
- текущей потребности в кадрах по востребованным специальностям и направлениям подготовки, заявленной работодателями, в том числе для реализации инвестиционных проектов.

Ежегодная потребность работодателей края, в т.ч. в выпускниках образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, составляет от 21,3 тыс. человек в 2020 году, до 22,3 тыс. человек к 2025 году, из них ежегодно порядка 17,5 тыс. человек требуется на замену естественной убыли, 3,5 тыс. человек – на развитие производства.

Факторы, оказывающие влияние на эффективность реализации мероприятий по содействию занятости выпускников:

Положительные факторы	Отрицательные факторы
многопрофильная и диверсифицированная экономика, базирующаяся на развитом промышленном производстве и транспортном обслуживании магистральных грузопотоков	снижение численности населения края как за счет естественной убыли, так и за счет миграционного компонента
исторически высокий уровень технологического развития	издержки хозяйствующих субъектов края сравнительно выше из-за удаленности края от основных поставщиков сырья, материалов, комплектующих, а также потребителей продукции
природно-ресурсный потенциал края отличается не только разнообразием структуры, но и необходимыми предпосылками для его эффективного использования	высокие издержки предприятий на заработную плату с учетом дальневосточных и северных надбавок
транспортно-географическое положение, которое определяет роль региона как транзитного центра на Дальнем Востоке не только для транспортных перевозок, но и для телекоммуникационных связей	дефицит в инфраструктурной обеспеченности основных центров роста и перспективных площадок для размещения производства
государственная экономическая политика в отношении Дальнего Востока России	

## Карта отраслей



### Выводы.

Хабаровский край – один из наиболее развитых в экономическом отношении регионов Дальнего Востока. Приоритетными отраслями экономики края являются машиностроение, нефтепереработка, добыча руд цветных металлов, производство пищевых продуктов, металлургическое производство и производство готовых металлических изделий, электроэнергетика, сельское

хозяйство, лесозаготовки, строительство.

Для края характерны проблемы, связанные с оттоком населения, а также теневая занятость.

При формировании контрольных цифр приема учитываются государственные программы края, потребность экономики края в квалифицированных рабочих кадрах, служащих и специалистах среднего звена, предложения отраслевых органов исполнительной власти края в отношении профессий и специальностей для каждой сферы экономики на основе анализа рынка труда, в том числе для инвестиционных проектов.

Контрольные цифры приема ежегодно рассматриваются и согласовываются на заседании краевого межведомственного координационного совета по развитию кадрового потенциала экономики Хабаровского края.

Система профессионального образования в крае нацелена на обеспечение условий для получения среднего профессионального образования и профессионального обучения различных категорий граждан, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, соответствия полученных квалификационных навыков требованиям работодателей, что предполагает объединение ресурсов бизнеса, государства и образовательных организаций.

## **Пункт 2. Анализ созданных условий для содействия занятости выпускников.**

В системе среднего профессионального образования края 38 учреждений, включая 9 вузов, где ведется подготовка по программам СПО, и 29 профессиональных образовательных организаций, с контингентом обучающихся 36,7 тыс. человек. Обучение ведется по 128 специальностям и 66 профессиям среднего профессионального образования, 23 рабочим профессиям для инвалидов и лиц с ОВЗ.

Всего в 2021 году в колледжи и техникумы региона принято 10 232 чел., из них 8 347 за счет средств краевого бюджета, что на 2,2 % больше, чем в 2020 году.

Основа экономики края – обрабатывающая промышленность, поэтому структура подготовки в большей степени (более 75%) направлена на инженерно-технический профиль.

По состоянию на 1 октября 2021 г. выпуск составил 6 905 чел., из них:

- трудоустроено официально – 4 356 чел. / 63,1% (в том числе индивидуальные предприниматели – 10 чел. и самозанятые – 41 чел.);
- продолжили обучение – 432 чел. / 6,3%
- призваны в ряды Российской армии – 1 135 чел. / 16,4%
- служат по контракту – 166 чел. / 2,4%
- находятся в отпуске по уходу за ребенком – 158 чел. / 2,3%
- неформальная занятость – 374 чел. / 5,4%
- прочее (переезд в другую страну, нахождение под следствием, тяжелая болезнь, смерть, уход за больными родственниками) – 21 чел. / 0,3%
- не трудоустроены – 263 чел. / 3,8%; в ближайшие 3 месяца из них планируется трудоустроить 181 чел. / 2,6%.

Имеют договор о целевом обучении 566 выпускников, не занятых из них нет, трудоустроены 512 чел. (90,4%).

Количество выпускников из числа инвалидов и лиц с ОВЗ в 2021 году составило 36 чел., из них трудоустроено 31 чел. (86,1%), продолжили обучение 5 чел. (13,9%).

Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров в соответствии с современными стандартами и передовыми технологиями для ускоренного развития экономики и реализации приоритетных инвестиционных проектов – основная задача профессионального образования края.

23 профильные организации ведут обучение для крупных предприятий региона (авиа- и судостроение, лесозаготовка и переработка, добыча и обогащение полезных ископаемых, машиностроение, строительство, транспорт и энергетика, другие).

В крае созданы специализированные центры компетенций, учебно-производственные кластеры, центры сертификации квалификаций, содействия трудоустройству и другие.

Проводится модернизация учебно-производственной базы учреждений, внедряются информационные продукты и практико-ориентированные модели обучения.

Сфера содействия занятости выпускников регламентируется следующими правовыми актами:

- программа мероприятий по подготовке кадров для ключевых отраслей экономики Дальневосточного федерального округа и поддержке молодежи на рынке труда на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2018 г. № 1727-р;

- государственная программа Хабаровского края "Развитие рынка труда и содействие занятости населения Хабаровского края", утвержденная постановлением Правительства Хабаровского края от 20 апреля 2012 г. № 125-пр;

- программа Хабаровского края "Сопровождение инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования, профессионального обучения и содействие в последующем трудоустройстве", утвержденная постановлением Правительства Хабаровского края от 31 января 2018 г. № 26-пр;

- распоряжение Правительства Хабаровского края от 6 апреля 2021 г. № 240-рп "О реализации региональных проектов в сфере занятости населения Хабаровского края";

- распоряжение Правительства Хабаровского края от 12 апреля 2021 г. № 253-рп "О внесении изменений в Комплекс мер по восстановлению численности занятого населения на рынке труда Хабаровского края в 2021 году, утвержденный распоряжением Правительства Хабаровского края от 27 января 2021 г. № 5-рп".

Документы стратегического планирования, которые реализуются на территории края:

- постановление Правительства Хабаровского края от 13 июня 2018 г. № 215-пр "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2030 года";

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р "Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года";

- распоряжение Правительства Хабаровского края от 20 ноября 2014 г. № 821-рп "О краевом межведомственном координационном совете по развитию кадрового потенциала экономики Хабаровского края".

Особенно актуален расчет кадровой потребности ключевых отраслей экономики, установление профессиональным образовательным организациям контрольных цифр приема в соответствии с данным расчетом, организация заключения договоров о целевом обучении, создание центра опережающей профессиональной подготовки